

INDICE

Introduzione	7
Capitolo 1 - QUADRO SISTEMATICO SULL'ANTICORRUZIONE NEGLI APPALTI PUBBLICI	10
1.1. La ricerca di una definizione di corruzione.....	10
1.2. Brevi cenni sull'evoluzione normativa in tema di corruzione	14
1.3. La Legge n. 190/2012	17
1.4. I decreti attuativi della Legge n. 190/2012.....	20
1.5. Le misure amministrative generali di prevenzione della L. n. 190/2012.....	24
1.6. La trasparenza come misura di prevenzione anticorruptiva.....	25
1.7. I fattori potenzialmente corruttivi negli appalti pubblici	27
1.8. Le previsioni del PNA nell'area di rischio della contrattualistica pubblica e le indicazioni del PIAO.....	33
Capitolo 2 – LA PROCEDURA NEGOZIATA	38
2.1. Introduzione alla procedura di scelta del contraente.....	38
2.1.1. Le origini della procedura negoziata: il R.D. n. 827 del 1924.....	41
2.1.2. La Legge n. 109/1994 (cd. “Legge Merloni”)	43
2.1.3. Il D.lgs. n. 163/2006 e il D.lgs. n. 50/2016.....	46
2.2 Caratteristiche e presupposti	55
2.1.4. Procedura aperta o ristretta andata deserta	57

2.1.5.	L'unicità del fornitore	59
2.1.6.	L'estrema urgenza.....	61
2.2.	L'infungibilità	65
2.2.1.	Il lock-in e l'infungibilità derivata.....	66
2.3.2.	La suddivisione dell'appalto in lotti: tra obbligo e soluzione al rischio di lock-in.....	68
2.2.2.	Prevenire il lock-in: adeguata programmazione e considerazione del ciclo di vita del bene.....	69
2.2.3.	Possibili soluzioni al rischio di lock-in: ambito tecnologico e sanitario ..	74
2.3.	Il principio di rotazione: natura e criticità.....	77
2.3.1.	Il rapporto tra la rotazione e il gestore uscente ai fini anticorrottivi.....	82
2.3.2.	L'inapplicabilità della rotazione all'avvalimento	86
2.3.3.	L'affidamento ad imprese collegate in violazione del principio di rotazione	87
2.3.4.	La proroga "tecnica" e i rinnovi taciti non consentiti.....	91
2.4.	Le procedure emergenziali: dal D.L. n. 76/2020 al D.L. n. 77/2021	94
2.5.	Il difficile equilibrio tra celerità e stretta regolamentazione	96
Capitolo 3 – IL SUBAPPALTO		98
3.1.	Introduzione all'istituto	98
3.2.	Limiti quantitativi al subappalto e i problemi di compatibilità con il diritto europeo.....	104

3.3. L'illegittimità del divieto di subappalto	109
3.4. L'autorizzazione al subappalto	111
3.5. Il subappalto non autorizzato	114
3.6. I contratti simili	117
3.7. Il nolo a caldo.....	120
3.8. La fornitura con posa in opera	121
3.9. La collusione nel subappalto.....	124
3.10. Le nuove modifiche al subappalto: tra il D.L. n. 77/2021 e la Legge Europea 2019-2020	125
Conclusioni	133
Bibliografia	137
Giurisprudenza.....	145
ANAC.....	149
Ringraziamenti	152