

## INDICE

Introduzione ..... I

### CAPITOLO I

#### L'ASSISTENZA SANITARIA NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO.

##### **1. Inquadramento storico dell'assistenza sanitaria territoriale, dall'Unità di Italia al regime fascista.**

1.1. La sanità come questione di ordine pubblico interno nella Storia unitaria... 1  
1.2. Il sistema sanitario fascista su base nazionale: le mutue sanitarie e gli ECA, il diritto alla salute in prospettiva funzionale..... 5

##### **2. La salute entra in Costituzione.**

2.1. L'entrata in vigore della Costituzione: l'art. 32, l'universalità dei destinatari e l'equità di accesso sotto il profilo economico e territoriale del bene salute. La salute diviene diritto individuale ..... 7

##### **3. L'evoluzione legislativa del sistema: dalla l. n. 833/1978 agli anni '90.**

3.1. L'istituzione del SSN nel 1978 e le Unità Sanitarie Locali .....11  
3.2. Crisi del sistema: la riforma-*bis* del 1992 e la riforma-*ter* del 1993 .....16  
3.3. Le Aziende Sanitarie Locali: regionalizzazione e aziendalizzazione razionalizzate dopo la l. n. 229/1999 .....19

**CAPITOLO II**  
**LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL TITOLO V**

1.1. I sistemi sanitari regionali <i>pre e post</i> l. cost. 3/2001 .....	22
1.2. I LEA e la loro natura.....	35
1.2.1. La procedura di definizione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali su tutto il territorio nazionale.....	38
1.2.2. La verifica di attuazione concreta dei LEA: il sistema di monitoraggio .....	45
1.3. Extra-LEA: i c.d. livelli aggiuntivi .....	53
1.4. Il nuovo riparto di competenze tra Stato e Regioni: principio di Leale Collaborazione.....	58
1.5. I PSN e i PSR dei primi anni 2000 .....	62
1.6. L'incremento degli spazi di autonomia per le Regioni in ambito sanitario.... .....	64
1.7. Concreta attuazione del nuovo dettato costituzionale: il caso della Regione Emilia-Romagna, la sanità pubblica integrata .....	68
1.8. Il decreto Balduzzi e gli interventi statali prima della Pandemia da Covid- 19 .....	71

**CAPITOLO III**  
**PNRR (MISSIONE 6) E IL DM 77/2022.**

**1. La Pandemia da Covid-19.**

1.1. La gestione della pandemia: criticità e problemi.....	74
--	----

**1.2.** Il peso della sanità territoriale in emergenza: la guida lombarda confrontata con la veneta.....82

**1.3.** La necessità di modellare nuovamente l'assistenza sanitaria territoriale ....87

## **2. I nuovi modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale.**

**2.1.** Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: cosa stabilisce la Missione 6 .....90

**2.2.** La scelta legislativa italiana: il contenuto del dm 77/2022.....96

**2.3.** Questioni di legittimità e la collocazione del decreto interministeriale all'interno del sistema delle fonti .....100

**2.4.** L'impatto del decreto sull'organizzazione sanitaria: cosa cambia nella gestione del bene salute .....109

## **3. Effettività del diritto alla salute e autonomie regionali.**

**3.1.** La concretezza dell'obbligo per le Regioni di recepimento del decreto ministeriale .....112

**3.2.** Il riparto di competenze per l'assistenza sanitaria territoriale: nel PNRR riemerge l'interesse nazionale.....117

**3.3.** Il ruolo dell'Agenas per l'azione di potenziamento della rete territoriale... .....121

**3.4.** La telemedicina, digitalizzazione e stratificazione della popolazione ...123

## CAPITOLO IV

### PROBLEMI FINANZIARI DELL'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE?

#### 1. Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale.

1.1. L'evoluzione del finanziamento del Servizio sanitario nazionale tra esigenze di bilancio e diritto alla salute .....	128
1.2. Risorse attribuite dal PNRR e distribuzione .....	133
1.3. Le Regioni in Piano di Rientro: come impatta sull'assistenza sanitaria territoriale? .....	137
1.4. A maggiori risorse corrispondono migliori Servizi sanitari regionali? Il caso della Calabria.....	140
1.5. Le prospettive future dell'assistenza sanitaria territoriale: cosa accadrà una volta terminati i fondi europei? .....	145
2. Conclusioni: l'(in)attuazione del modello.....	150

#### Bibliografia